

Белянская О. В.

к. ю.н., доцент
Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина

Медведева А. И.

Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина
студентка 4 курса Института права и национальной безопасности

Опыт европейского правового регулирования миграционных процессов как основа совершенствования правового регулирования миграции в России

Актуальность анализа миграционных отношений в Европейских странах обусловлена современным состоянием миграционных процессов в мире в целом. Их несомненная активизация имеет объективные предпосылки, связанные с положением отдельно взятой личности или группы лиц на территории покидаемого государства. В настоящее время, обсуждая проблему миграционных каналов, представители политической и правовой науки все чаще обращаются к опыту европейских стран.

Миграционный кризис стран Евросоюза заставил их пересмотреть миграционную политику в сторону ее ужесточения. Распространенной практикой стало введение новых правил регистрации иностранцев, установление ограничений и требований к лицам, пересекающим государственную границу и поиск компромиссов в выстраивании общеевропейского взаимодействия.

Существующие правовые системы стран-участниц Европейского союза развивались в условиях единого правового пространства, результатом чего стала имплементация международных норм в правовой массив национального законодательства.

Одним из истоков становления европейской миграционной политики по праву считается Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. Согласно ст. 2 Конвенции, «внутренние границы можно пересекать в любом месте, не подвергаясь какому бы то ни было личному контролю. Тем не менее, когда того требуют общественный порядок или национальная безопасность, Договаривающаяся Сторона после консультации с другими Договаривающимися Сторонами может принять решение об осуществлении на внутренних границах в течение ограниченного периода времени национальных пограничных проверок, проводимых с учетом особенностей конкретной ситуации». Между тем, пересечение внешних границ (ст. 3) допускается исключительно в пограничных пропускных пунктах в течение установленного времени их работы. Главным достижением Конвенции установление особого визового режима, в частности, для иностранцев, прибывших на территорию государства-члена Европейского союза предусмотрена единая виза, дающая право на беспрепятственное пересечение государственных границ.

Другим важным документом является Регламент Европейского парламента и Совета от 15 марта 2006 г., устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах). Как отмечено в Предисловии, документ представляет собой кодифицированный акт, который содержит правила по вопросам пересечения физическими лицами государственных границ. Отметим также Кодекс Сообщества о визах от 13 июня 2009 г., который имеет обязательную силу и распространяет действие на всех государств-членов Европейского Союза, в том числе некоторые ассоциированные государства (Исландию, Норвегию, Швейцарию Лихтенштейн).

Еще одним важным источником регулирования миграционных процессов является Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища принятый 16 октября 2008 г. на саммите Европейского совета в Брюсселе лидеры. Данный пакт закрепляет ряд политических договоренностей государств ЕС, в частности, по поддержке привлечения высококвалифицированных специалистов из третьих стран, борьбе с нелегальной иммиграцией, усилению мер пограничного контроля и координации политики по предоставлению убежища. Документ определяет, что «легальная миграция должна быть результатом желания как мигранта, так и страны, в которую он мигрирует для взаимной выгоды. При этом предусматривается, что каждая страна-член самостоятельно будет решать

вопрос относительно условий приглашения легальных мигрантов в страну и их предельного количества. А любые квоты на легальную миграцию должны устанавливаться в партнерстве со странами происхождения мигрантов» [1, с. 122].

В вопросе борьбы с нелегальной миграцией Пакт предлагает заключить соглашения о реадмиссии на уровне ЕС и на двустороннем уровне с теми странами, с которыми возникает потребность это сделать, развивать сотрудничество стран-членов в вопросе экстрадиции нелегальных мигрантов. Будучи основополагающим актом миграционного законодательства европейского союза в целом, Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища нашел отражение в рамках национальных правовых систем стран-участниц организации, что повлияло на формирование достаточно мягкой миграционной политики. На протяжении длительного времени подобная модель правового воздействия вполне справлялась с поставленными задачами обеспечения национальной безопасности государства. Однако события, развернувшиеся в Северной Африке, Ближнем Востоке резко увеличили поток беженцев, хлынувших к открытым границам Евросоюза, к чему тот оказался не готов.

На наш взгляд, изучение опыта и просчетов Европейских стран может быть полезным для выстраивания миграционной политики Российской Федерации, как государства с самой протяженной государственной границей и, функционирующего в условиях многонационального состава населения.

Государственная миграционная политика, являясь базовым элементом механизма правового регулирования миграции, всецело зависит от того, что национальный законодатель вкладывает в само понятие миграции и исторического опыта отдельного государства.

Мы приходим к выводу, что в настоящее время в связи с глобализацией мирового пространства предпринимаются отдельные шаги к формированию единого правового поля – одним из результатов таких попыток стала унификация европейского законодательства, которая во многом облегчила перемещение людей, товаров и услуг через границы европейских стран.

Несмотря на существование единого правового поля, государства ЕС оставляют за собой право национального правотворчества, что вносит специфику в регулирование миграционных отношений, которая часто зависит от миграционной ситуации в регионе, политического режима и уровня состояния экономики.

На сегодняшний день Российская Федерация пока еще не стоит на пороге миграционного кризиса, с которым столкнулась Европа. В целях недопущения обострения ситуации, изучение опыта иностранных государств является необходимым и оправданным. Мы полагаем, что слепое заимствование всех новаций в указанной сфере недопустимо. Нормы миграционного законодательства напрямую затрагивают базовые права человека и гражданина, а значит принятию каждой нормы, ограничивающей их, должна предшествовать серьезная работа.

Список использованных источников:

1. Каргалова, М.В., Егорова, Е.Н. Социальное измерение европейской интеграции. — М.: Изд-во «Аксиом», 2010. — 288 с.