Клейно Є.А.
Студент ФСП
КПІ Ім. Ігоря Сікорського
Науковий керівник:
Бежевець А.М., ст. викл., ФСП
КПІ Ім. Ігоря Сікорського

Государственно-частное партнерство: недостатки правового регулирования в Украине

Целью Закона Украины "О государственно-частном партнерстве", принятого еще в 2010 году, было обеспечение организационно-правового взаимодействия государственных партнеров с частными. Государственно-частное партнерство (ГЧП) теоретически должно было бы стать не только эффективным и перспективным инструментом развития экономики государства, но и способом привлечения средств и реализации как государственных, так и частных проектов. ГЧП развивается очень медленно, количество реализованных проектов минимальное, а их эффективность низкая. Во многих странах мира такой подход оказался эффективным.[2] Развитие партнерских отношений между государством и бизнесом Украины находится на начальной стадии, даже несмотря на то, что отношения государственно-частного партнерства, регулируются гражданским кодексом Украины, Хозяйственным кодексом Украины, законами Украины "О государственно-частном партнерстве", "О концессиях" и многими другими нормативно-правовыми актами. Так, Законом о ГЧП определено, что "Государственно-частное партнерство – сотрудничество между государством Украина, Автономной Республикой Крым, территориальными общинами в лице соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления (государственными партнерами) и юридическими лицами, кроме государственных и коммунальных предприятий, или физическими лицами – предпринимателями (частными партнерами), осуществляемое на основе договора в порядке, установленном этим Законом и другими законодательными актами".[1] Заметим, что законодательством, регламентирующим осуществление ГЧП, предусмотрены следующие его формы (ст. 5 Закона о ГЧП): концессия, управление имуществом, совместная деятельность, другие формы. Итак, Законом установлен неисключительный перечень, однако дополнительные формы реализации в законодательстве отсутствуют. Форму партнерства выбирают в зависимости от распределенных между партнерами рисков, которые фиксируются в контракте. В Украине ГЧП рассматривается только как один из механизмов получения денежной выгоды. Как правило, итоговая эффективность реализации таких проектов, в отличие от коррупционных рисков, невысока. Одной из сфер, где чаще всего используется ГЧП, являются проекты, связанные с использованием линейных объектов (газо и водоснабжение). Анализируя законодательство о ГЧП, попробуем выделить риски, с которыми сталкивается частный партнер: очень сложная, многоэтапная и забюрократизированная процедура, заключающаяся в получении огромного количества согласовательных документов, частные партнеры сталкиваются с сопротивлением и отсутствием поддержки со стороны партнера- государства; законодательство не согласовывает между собой различные правовые механизмы: ГЧП и концессию, концессию и аренду земли, аренду земли и договоры о совместной деятельности и т. п. Такие несогласования порождают необходимость двойной регистрации договоров, дублирование административных процедур, дублирование

содержания соглашений, которые вместе создают систему ГЧП, дублирование функций государственных органов; отсутствуют гарантии выполнения финансовых обязательств по проектам ГЧП на весь срок их реализации со стороны государства, что связано с утверждением государственного бюджета; Бюджетным кодексом Украины не предусмотрена возможность гарантирования компенсации убытков частного партнера; отсутствуют налоговые и таможенные льготы для реализации проектов ГЧП; декларативные положения законодательства по государственной поддержке частного партнера; несовершенство законодательного механизма защиты частным партнером своих нарушенных прав, что касается права требования от государства выполнения обязательств и компенсации понесенных расходов в связи с невыполнением обязательств. Все эти проблемы в комплексе влияют на реализацию ГЧП в Украине, однако, больше всего эффективности реализации ГЧП в Украине мешает отсутствие реальных государственных гарантий (предоставление которых прямо предусмотрено законом) частному партнеру для реализации проекта, а также несовершенный механизм защиты своих прав частным партнером.

Таким образом, ГЧП имеет целый ряд недостатков, что исключает полноценную его реализацию в Украине, однако стоит приложить усилия для их устранения как на законодательном, так и на практическом уровне. Последним аспектом могут успешно заниматься юристы, у которых есть в этом опыт. ГЧП в Украине должны стать эффективным инструментом развития экономики государства, создания партнерских структур, что будет способствовать развитию не только социальной сферы, но и государства в целом. Качественное развитие ГЧП в Украине возможно при условии четкого законодательного определения правовых, экономических и организационных принципов функционирования ГЧП. Для этого необходимо: – усовершенствовать нормативно-правовую базу по регулированию ГЧП; – обеспечить государственную поддержку и гарантии государства партнерам из частного сектора; – упростить административные процедуры, направленные на реализацию ГЧП и – обеспечить реальный механизм исполнения судебных решений.

Список использованных источников:

1. Закона Украины "О государственно-частном партнерстве"
2. Подготовка и реализация проектов публично-частного партнерства: Практическое пособие для органов местной власти и бизнеса / Сек. Грищенко. – К, 2011. – С. 32.