

**Общие принципы допустимого вмешательства в осуществление права
собственности**

Проблема допустимого вмешательства в осуществление индивидуального права собственности всегда являлась наиболее острой и спорной. С одной стороны, человек, его права и свободы на современном этапе развития признаны высшей ценностью, с другой стороны, защита интересов общества, обеспечение его поступательного и стабильного развития могут потребовать, чтобы интересы отдельного лица были принесены в жертву во имя достижения высших целей. В связи с этим представляется необходимым рассмотреть стандарты, предусмотренные европейским правом, и последнюю практику Европейского Суда по правам человека. В постановлении по делу «Broniowski v. Poland»[2, р. 30-35] от 22.06.2004 Европейский Суд по правам человека прямо указал, что основная задача ст. 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод состоит в том, чтобы защитить лицо от необоснованного вмешательства государства в его право беспрепятственно пользоваться своим имуществом. Основу нормативной базы регулирующей вопросы допустимого вмешательства в осуществление права собственности составляют положения ст. 1 Протокола № 1 к ЕКПЧ. Помимо специальных норм второй части ст. 1 Протокола № 1, касающихся ограничения права собственности, следует также учитывать положения ст. 15 ЕКПЧ, предусматривающей отступление государств-участников от соблюдения взятых на себя обязательств в чрезвычайных ситуациях, ст. 17 содержащей запрет на злоупотребление правами и ст. 18 о пределах использования ограничений в отношении прав, гарантируемых Конвенцией.

Как следует из положений ст. 1 Протокола № 1 к ЕКПЧ и прецедентной практики Европейского Суда по правам человека и Суда Европейских сообществ, чтобы быть признанным правомерным, вмешательство в право собственности со стороны государства должно соответствовать следующим требованиям (принципам): законность; защита интересов общества; пропорциональность.

Вышеназванные принципы имеют универсальный характер и должны быть соблюдены независимо от формы вмешательства в осуществление права собственности. Следует особо отметить, что в постановлении по делу «Belev and others V. Bulgaria»[5] от 02.04.2009 ЕСПЧ дал понять, что указанные принципы применяются как в случае вмешательства со стороны государства в право лица беспрепятственно пользоваться своим имуществом, так и в ситуации, когда имеет место вмешательство в право собственности отдельного лица со стороны третьих лиц соблюдение указанных принципов служит единственным оправданием для государства при непринятии им должных мер по его защите.

Первым условием соблюдения требования законности является наличие юридического акта. Однако сам по себе данный факт еще не является достаточным основанием для того, чтобы вмешательство было признано законным. В постановлении по делу «Gianni + 8 others v. Italy»[1, р. 15] от 30.03.2006 позиция ЕСПЧ по данному вопросу была сформулирована следующим образом: «Суд убежден, что существование законной базы само по себе не является достаточным основанием для того, чтобы можно было говорить

о соблюдении принципа законности, необходимо также учитывать непосредственно содержание закона». Второй важной составляющей принципа законности выступают требования, предъявляемые непосредственно к содержанию самого закона. Его положения должны в полной мере соответствовать предписаниям ЕКНЧ, установкам национального законодательства, кроме того нормы закона должны отвечать требованиям доступности, точности и прозрачности. Вторым важным требованием, оправдывающим вмешательство государства в осуществление права частной собственности, которое уже было частично затронуто в предыдущих абзацах, выступает защита интересов общества. Данный принцип носит ограничительный характер и четко ставит условия, при которых, вмешательство государства в осуществление права собственности частным лицом является допустимым, а именно, только такая высшая цель как защита интересов общества может ставиться превыше прав отдельного лица. Наконец, третьим важным условием вмешательства в осуществление права собственности является соблюдение принципа пропорциональности в целях соблюдения баланса публичных и частных интересов. Указанное требование напрямую не прописано в ст. 1 Протокола № 1. Впервые достаточно полно оно было сформулировано в ставшем уже классическим постановлении ЕСПЧ по делу «Sporrong and Lonnroth v. Sweden»[4, р. 85] в котором Суд указал, что вмешательство в осуществление права беспрепятственно пользоваться своим имуществом должно соблюсти справедливый баланс между требованием защиты интересов общества и требованием защиты фундаментальных прав человека. В дальнейшем, включая новейшую практику. Европейский Суд неизменно ссылается на указанное постановление. В постановлении по делу «Jahn and others v. Germany»[3, р. 22-23] от 22.01.2004 Суд констатировал, что требование о соблюдении справедливого баланса проходит через всю ст. 1 Протокола № 1.

Итак, Действующие нормы европейского права допускают возможность подобного вмешательства, более того, в соответствии с требованиями принципа надлежащего управления государство обязано принимать все необходимые меры для защиты интересов общества. Вместе с тем, чтобы быть признанными совместимыми с предписаниями ЕКПЧ действия национальных властей должны соблюдать ряд принципов, а именно: законность, защита интересов общества и пропорциональность.

Литература:

1. Affaire Gianni + 8 autres c. Italie. (requête no 35941/03). Arrêt. Strasbourg. 30 mars 2006. Cour Européenne des droits de l'homme . p. 15. (20 p).
2. Case of Broniowski v. Poland. (application no. 31443/96). Judgment. Strasbourg. 22 june 2004. 50 p.
3. Case-law of the European Court of Human Rights: summary of selected judgments and decisions on property restitution/compensation. Directorate general of human rights and legal affairs. 2011, p. 22-23. (47 p).
4. Geiger Christophe. Constructing European Intellectual Property: Achievements and New Perspectives. Edward Elgar Publishing, 2013, P. 85. (480 p).
5. <http://echr.ketse.com/doc/16354.02-16485.02-16878.02-16885.02-etc-en-20090402/view/>